

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 września 2017 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Iwaniska za I półrocze 2017 roku

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 18 września 2017 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne, sporządzone i podpisane zostały przez właściwy organ oraz przekazane z zachowaniem ustalonych terminów. Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Wójta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2017 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 27.667.735,81 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 15.156.647,13 zł, co stanowi 54,78 % w stosunku do dochodów planowanych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 843.885,66 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2017 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 29.276.734,49 zł wykonano w wysokości 13.721.220,71 zł, tj. 46,86 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.301.919,00 zł i zrealizowano w wysokości 533.838,76 zł, co stanowi 12,40 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2017 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.435.426,42 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.608.998,68 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2017 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 9.642.762,73 zł w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 9.403.783,92 zł i zobowiązania wymagalne w wysokości 238.978,81 zł.

Z przedłożonej informacji wynika, że zobowiązania wymagalne to pozostała część zobowiązań z tytułu niewypłaconego dodatku uzupełniającego dla nauczycieli wynikającego z art. 30a Karta Nauczyciela, które zostaną uregulowane sukcesywnie w miarę pozyskiwania ponadplanowych dochodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 30a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz.U z 2016 r. poz. 1379 z późn.zm.), jednorazowy dodatek uzupełniający dla nauczycieli wypłaca się w terminie do 31 stycznia roku kalendarzowego następującego po roku dla którego wyliczono kwotę różnicy pomiędzy wysokością średnich wynagrodzeń a poniesionymi wydatkami na wynagrodzenia. Z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W związku z wystąpieniem zobowiązań wymagalnych, należy przeanalizować czy nie wystąpi okoliczność zapłaty odsetek od nieterminowej wypłaty zobowiązania, co może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1311).

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2017 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF. Jednocześnie zaznaczyć należy, iż w w/w informacji w części dotyczącej wydatków na programy, projekty ... realizowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wskazano, iż limit na 2017 rok wynosi 2.835.363,23 zł. natomiast z „Wykazu przedsięwzięć do WPF” wynika kwota 835.363,23 zł.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy, za wyjątkiem wykazania w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury Zamek Krzyżtopór w części tabelarycznej otrzymanej dotacji na kwotę 114.000,00 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S winna być kwota 114.996,00 zł. Ponadto w w/w informacjach uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła