

Kancelaria Prawna

JAKÓBIKI ZIEMBA

Kielce, dnia 4 stycznia 2024 r.

OPINIA PRAWNA

sporządzana na zlecenie Gminy Iwaniska

I. PRZEDMIOT OPINII

Opinia prawna dotyczy odpowiedzi na następujące pytania: Czy sesja dn.14.12.2023 r. została zamknięta zgodnie z przepisami prawa i Statutu Miasta i Gminy Iwaniska? Czy sesja została zwołana zgodnie z prawem? Czy pomimo chęci procedowania sesji przez wnioskodawców, większość może zamknąć sesję podczas głosowania? Czy sesja odbyła się w odpowiednim terminie? Czy ciągle nosiła miano sesji nadzwyczajnej?

II. PODSTAWA OPRACOWANIA OPINII

Niniejsza opinia prawna została sporządzona na podstawie następujących aktów prawnych:

1. Ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 . (Dz.U.2023.40 t. j. z dnia 2023.01.05)
2. Statutu Gminy Iwaniska (Załącznik do Uchwały Nr LVI/249/2017 Rady Gminy Iwaniska z dnia 30 października 2017 r.)

III. STAN FAKTYCZNY SPRAWY

Radni Rady Miasta i Gminy Iwaniska w dniu 21 grudnia 2023 r. złożyli interpelację. W treści rzeczonyj interpelacji zwrócili się z prośbą o opinię prawną zawierającą odpowiedź na następujące pytania: Czy sesja dn.14.12.2023 r. została zamknięta zgodnie z przepisami prawa i Statutu Miasta i Gminy Iwaniska? Czy sesja została zwołana zgodnie z prawem? Czy pomimo chęci procedowania sesji przez wnioskodawców, większość może zamknąć sesję podczas głosowania? Czy sesja odbyła się w odpowiednim terminie? Czy ciągle nosiła miano sesji nadzwyczajnej?

W związku z powyższym Urząd Miasta i Gminy Iwaniska zwrócił się do kancelarii celem sporządzenia opinii prawnej w rzeczonyj kwestii.

IV. ANALIZA PRAWNA

Przewodniczący rady gminy zwołuje sesje rady gminy z własnej inicjatywy. W pewnych jednak okolicznościach, może być do tego zobowiązany. Ma to miejsce w przypadku wystąpienia z wnioskiem o zwołanie sesji rady gminy przez wójta albo przez co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego składu rady gminy (zgodnie z dyspozycją art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym).

Wystąpienie z wnioskiem o zwołanie sesji nadzwyczajnej nie jest uwarunkowane wystąpieniem nadzwyczajnych okoliczności. Przedmiotem obrad sesji nadzwyczajnej może być każda sprawa mieszcząca się w zakresie kompetencji rady gminy (komentarz Chmielnicki Paweł, Ustawa o samorządzie gminnym, WKP 2022).

Kancelaria Prawna

JAKÓBIKI ZIEMBA

Jak wskazuje § 25 pkt 6 Statutu Gminy Iwaniska Sesja nadzwyczajna może być zwołana w każdym czasie a radnych powiadamia się za pomocą listów poleconych lub w inny skuteczny sposób.

Przepisy nie wymagają uzasadnienia wniosku w sprawie zwołania sesji w trybie nadzwyczajnym. Przepis art. 20 ust 3 ustawy o samorządzie gminnym wymaga tylko, by wniosek ten spełniał wymogi określone w art. 20 ust. 1 zdanie drugie, czyli musi zawierać porządek obrad wraz z projektami uchwał, jakie mają być ewentualnie podjęte na sesji nadzwyczajnej (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 marca 2017 r., IV SA/GI 1032/16).

Kwestie związane z terminem zwołania sesji nadzwyczajnej regulują w sposób ogólny przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które zobowiązują przewodniczącego do zwołania sesji w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku o jej zwołanie, nie ustalają natomiast terminu, w jakim radni powinni otrzymać stosowne zawiadomienia.

Jak już powyżej wskazano, złożony wniosek powinien spełniać wymogi formalne określone w art. 20 ust. 1 zdanie drugie. Siedmiodniowy termin na zwołanie sesji powinien być liczony od dnia następnego po dniu złożenia wniosku o zwołanie takiej sesji.

W rzeczonyj sprawie pismem z dnia 6 grudnia 2023 r. przewodniczący Rady Miejskiej w Iwaniskach poinformował o konieczności uzupełnienia wniosku z dnia 5 grudnia 2023 r. w przedmiocie zwołania sesji nadzwyczajnej poprzez dołączenie porządku obrad, wyznaczając 7 dniowy termin do jego uzupełnienia licząc od daty otrzymania rzeczonyj pisma.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 marca 2012 r., sygn. akt I OSK 2296/11 termin określony w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter instrukcyjny, a ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje żadnych skutków prawnych w przypadku zwołania sesji w terminie późniejszym.

Kolejno, zaznaczam, że zgodnie z §43 ust.2 Statutu Gminy Iwaniska: „*Wnioski formalne Przewodniczący Rady poddaje pod dyskusję po dopuszczeniu jednego głosu „za” i jednego głosu „przeciwko” wnioskowi, po czym poddaje sprawę pod głosowanie.*”

V. WNIOSKI KOŃCOWE

W rzeczonyj sprawie uznać należy, iż sesja w dniu 14 grudnia 2023 r. była sesją nadzwyczajną. Wnioskodawcy złożyli ponowny wniosek, który w ocenie Przewodniczącego spełniał wymogi formalne. Oznacza to, że sesja została zwołana zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym i odbyła się w terminie określonym w art. 20 ust 3 zdanie 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Sesja została zamknięta, ponieważ za zamknięciem głosowała większość radnych, a jeden z radnych złożył formalny wniosek w tym przedmiocie.

Treść w art. 20 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje obowiązek wyrażenia zgody przez Wnioskodawcę w przypadku zmiany porządku obrad sesji zwołanej w trybie określonym w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Kancelaria Prawna

JAKÓBIKI ZIEMBA

VI. ZASTRZEŻENIA

1. Niniejsza opinia została sporządzona na podstawie stanu faktycznego zawartego w punkcie III opinii.
2. Autor opinii nie wyłącza możliwości uzupełnienia niniejszej opinii w sytuacji ujawnienia lub uzyskania nowych informacji lub nowych dokumentów dotyczących przedmiotu opinii.
3. Wszystkie punkty niniejszej opinii stanowią integralną całość i nie mogą być wykorzystywane w sposób wybiórczy lub fragmentaryczny.
4. Autor opinii nie ponosi odpowiedzialności za wykorzystanie niniejszej opinii w sposób niezgodny postanowieniem punktu VI.

Radca Prawny
Monika Ceglińska
KL-1628

