

Uchwała Nr 75 /2012

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 sierpnia 2012 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Iwaniska

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
członkowie: Ireneusz Piasecki
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 24 sierpnia 2012 r. wniosku Wójta Gminy Iwaniska o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.001.500 zł działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała co następuje:

Gmina Iwaniska posiada możliwość spłaty kredytu w kwocie 1.001.500 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Iwaniska wnioskiem z dnia 03.08.2012 r., który wpłynął do Izby dnia 09.08.2012 r., w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę Iwaniska.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Wójta Gminy z dnia 03.08.2012 roku uzupełniony pismem z dnia 21.08.2012 r.
2. Informację o kredycie/pożyczce/emisji papierów wartościowych w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2012 rok
3. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
4. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń
5. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych /obligacji komunalnych
6. Zestawienie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów

7. Informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2011-2013
8. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów
9. Uchwałę Rady Gminy Iwaniska Nr XXXIV/207/2012 z dnia 25 lipca 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów
10. Uchwałę Rady Gminy Iwaniska Nr XXIII/153/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok
11. Uchwałę Rady Gminy Iwaniska Nr XXXV/211/2012 z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2023

Warunki finansowe przedmiotowego kredytu są następujące:

- kwota zaciąganego kredytu – 1.001.500 zł,
- uruchomienie kredytu – w transzach:
 - I transza – 14.09.2012 – 509.750 zł
 - II transza – 28.09.2012 – 245.875 zł
 - III transza – 28.12.2012 – 245.875 zł
- koszty obsługi kredytu – odsetki – 464.000 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową,
- spłata kredytu nastąpi do 31.12.2021 r.,
- źródłem spłaty kredytu będzie część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin osiągnięta w latach 2012-2021.

Jak wynika z wniosku Wójta Gminy Iwaniska przedmiotowy kredyt zostanie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Kwota opiniowanego kredytu odpowiada limitowi określonemu w uchwale Rady Gminy Iwaniska Nr XXIII/153/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok, co odpowiada dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Gmina Iwaniska posiada zobowiązania finansowe z tytułu udzielonych poręczeń na łączną kwotę 2.826.439 zł. Powyższa kwota została ujęta w planie wydatków na lata 2012-2023.

Gmina Iwaniska nie posiada zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę

poręczeń w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie: 8,07% w 2012 roku oraz 9,45% w 2013 roku. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych w/w rozchodami i wydatkami (łącznie z wnioskowanym kredytem) nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Z uwagi na okres spłaty kredytu wraz z odsetkami, który planowany jest również w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy uchwały Rady Gminy Iwaniska Nr XXXV/211/2012 z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2023.

Z w/w dokumentu wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2021 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźniki obciążenia długiem w latach 2012 i 2013 w stosunku do dochodów w poszczególnych latach wynoszą: 47,58 % w roku 2012 i 42,15% w roku 2013, co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

**UCHWAŁA NR XXXIV/207/2012
RADY GMINY IWANISKA**

z dnia 25 lipca 2012 r.

w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę weześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Na podst. art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591r. ze zm.) oraz art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z § 10 pkt 2a Uchwały Rady Gminy Iwaniska Nr XXIII/153/11 z 29 XII 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok.

Rada Gminy Iwaniska uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się zaciągnąć w 2012 roku długoterminowy kredyt w kwocie 1 001 500 zł (słownie: jeden milion tysiąc pięćset złotych) z przeznaczeniem na spłatę weześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

§ 2. Źródłem spłaty, o którym mowa w § 1 wraz z kosztami będzie część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin osiągnięta w latach 2012-2021 r.

§ 3. Całkowita spłata kredytu nastąpi w 2021 r.

§ 4. Spłata kredytu w poszczególnych latach: 2013 r.- kwota 25 000 zł, 2014 r.- kwota 25 000 zł, 2015r. - kwota 100 000 zł, 2016r. - kwota 100 000 zł, 2017 r. - kwota 100 000 zł, 2018 r. - kwota 100 000 zł, 2019 r. - kwota 100 000 zł, 2020 r. - kwota 100 000 zł, 2021 r. - kwota 351 500 zł.

§ 5. Zabezpieczeniem spłaty kredytu stanowić będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


inż. Piotr Kidoń

Uzasadnienie

Zgodnie z § 10 pkt. 2a Uchwały Rady Gminy Nr XXIII/153/11 z dnia 29 XII 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2012 rok i zaplanowanych przychodów z zaciągniętych kredytów w kwocie 1 001 500 zł Rada Gminy postanawia zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1 001 500 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy


inż. Piotr Kidoń

Uchwała Nr 37/2012

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 10 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Iwaniska 2011 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska- Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 10 kwietnia 2012 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Iwaniska za 2011 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Iwaniska sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Wójta Gminy Iwaniska sprawozdania za 2011 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2011 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27 S „sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu

terytorialnego”, oraz plan ujętych dochodów z tego tytułu na 2012 roku znajduje odzwierciedlenie w uchwalonym budżecie na 2012 rok we wskazanych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 92,8 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 76,8 %, stanowią one 25,9 % dochodów ogółem wykonanych w 2011 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 189.133,71 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2011 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 92,3 % w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 82,0 %. Na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano 41,0 % w strukturze wydatków ogółem. Wydatki zrealizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły 2,9 % w strukturze wydatków.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano nieznacznie powyżej równowartości 2% wpływów uzyskanych przez gminę z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 101 poz. 927 z późn. zm.) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec roku budżetowego 2011 wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2011 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 1.827.834,87 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2.088.565,28 zł.

Przychody i rozchody budżetu wykonano w 100%.

Zobowiązania Gminy Iwaniska według tytułów dłużnych na koniec 2011 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 10.596.563,92 zł, i stanowią zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 10.555.563,92 zł oraz zobowiązania wymagalne 41.000,00 zł.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że są to zobowiązania wymagalne, które wystąpiły na skutek braku środków finansowych na zapłatę za olej opałowy dla szkół. Wskazano również, iż zobowiązania te zostały uregulowane w styczniu 2012 roku.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 1-14 z późn. zm.) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2011 wynosi 50,74 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r, Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że są to zobowiązania wymagalne, które wystąpiły na skutek braku środków finansowych na zapłatę za olej opałowy dla szkół. Wskazano również, iż zobowiązania te zostały uregulowane w styczniu 2012 roku.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 1-14 z późn. zm.) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2011 wynosi 50,74 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r, Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Uchwała Nr 15 /2012

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 3 lutego 2012 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Iwaniska

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 3 lutego 2012 r. uchwał Rady Gminy Iwaniska z dnia 29 grudnia 2011 r. Nr XXIII/154/11 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2012-2023 oraz Nr XXIII/153/11 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok - na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia pozytywnie zaopiniować:

1/ planowaną kwotę długu w stosunku do planowanych dochodów na lata 2012 i 2013 jako zgodną z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanymi na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.)

2/ relację spłaty zobowiązań zaliczanych do długu w stosunku do dochodów w latach 2014-2023 wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu na rok 2012 i lata następne obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. Dług Gminy Iwaniska na koniec 2012 roku wyniesie 10.555.563,50 zł i podlegał będzie spłacie w latach 2013-2021 do całkowitego rozliczenia w roku 2021.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 i 2013 spełniają wymogi określone w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

W latach 2014 – 2023 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 w/w ustawy.

Wskaźnik obciążenia długiem w latach 2012 i 2013 w stosunku do planowanych dochodów w poszczególnych latach wynosi: 51,80% w roku 2012 oraz 42,74% w roku 2013, zatem nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały Radzie Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Uchwała Nr 16/2012

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 lutego 2012 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej Gminy Iwaniska na 2012 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 3 lutego 2012 roku uchwały budżetowej na 2012 rok Nr XXIII/153/11 z dnia 29.12.2011 r. przedstawionej przez Radę Gminy Iwaniska - na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) uchwała co następuje:

Gmina Iwaniska ma możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2012 rok deficytu budżetu w kwocie 337.000 zł.

Uzasadnienie

W uchwale budżetowej Gminy na 2012 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 20.378.493,50 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 20.715.493,50 zł. Deficyt budżetu 2012 roku w wysokości 337.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikającej z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 337.000 zł - co wynika z § 3 uchwały budżetowej.

Wskazane w uchwale budżetowej Gminy Iwaniska źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę zaplanowane w uchwale budżetowej na 2012 rok Gminy Iwaniska rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, a także wydatki na obsługę długu oraz potencjalne spłaty z tytułu udzielonych poręczeń stwierdzono, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8

ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zostanie zachowana i wyniesie 8,79%.

Przychody budżetu z tytułu kredytów wpłyną na kwotę długu publicznego Gminy Iwaniska, który na koniec 2012 roku wyniesie 51,8% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej Gminy Iwaniska na 2012 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Radzie Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr 129/11

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Iwaniska 2012 – 2023

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 5 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2012- 2023

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska 2011 – 2023 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2023 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Iwaniska sporządzona została do roku 2023. Termin ten został wyznaczony przez splotę zobowiązań, która planowana jest do zakończeni w roku 2023, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2023 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Gminy Iwaniska, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
- dochody majątkowe, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,

- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, oraz objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji, limity wydatków w poszczególnych latach.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Gminy określona w WPF obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2023 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2023 Gmina Iwaniska nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do lat 2014 – 2023.

Skład Orzekający stwierdza jednak na podstawie analizy danych wykazanych w WPF że, nie zostały wykazane dane w kolumnie 21.21 WPF dotyczące odsetek i dyskonta, które wpłynęły na błędne określenie wskaźników i relacji nie powodując jednakże przekroczenia tych relacji.

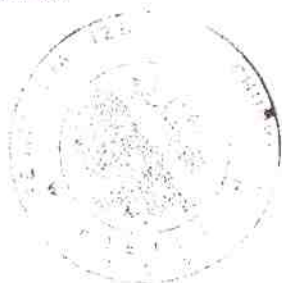
Wskazać należy ponadto, że błędnie wykazana została w WPF kwota z tytułu poręczeń i gwarancji planowanych do poniesienia w 2023 roku.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZEBIŁU w SAKOBIERZU
mgr Monika Debowska-Sołtyk

Uchwała Nr 127/2011

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 5 grudnia 2011 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Iwaniska na 2012 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2011 roku projektu uchwały budżetowej na 2012 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Iwaniska - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) uchwała co następuje:

Gmina Iwaniska ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok deficytu budżetu w kwocie 337.000 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 20.378.493,50 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 20.715.493,50 zł. Deficyt budżetu 2012 roku w wysokości 337.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami publicznymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikającej z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Iwaniska źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Gminy Iwaniska rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, wydatki na obsługę długu oraz potencjalne spłaty z tytułu udzielonych poręczeń stwierdzono, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zostanie zachowana i wyniesie 8,79%.

Przychody budżetu z tytułu kredytów wpłyną na kwotę długu publicznego Gminy Iwaniska, który na koniec 2012 roku wyniesie 51,80% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Iwaniska na 2012 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Sołtyk

Uchwała Nr 120/2011

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 5 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska-Soltyk	- przewodniczący
Iwona Kudła	- członek
Zbigniew Rękas	- członek

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2011 roku projektu budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok złożonego przez Wójta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalili, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy projekt budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wraz z projektem do uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłem pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie;

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do:

- 1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1;
- 2) dokonywania przeniesień planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy między rozdziałami i paragrafami wydatków oraz do przeniesień pomiędzy planem wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy i planem innych wydatków bieżących w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie gminy, stosownie do zapisu art. 258 ust 1 ustawy o finansach publicznych,
- 3) dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu,
- 4) przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.
- 5) lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę że, upoważnienia do przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy powinny być zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej stosownie do art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zawarto ponadto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące maksymalnej kwoty kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym.

Budżet na rok 2012 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi, powiększonymi o wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody przeznaczone są na planowane rozchody i sfinansowanie planowanego deficytu.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na;

- wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590),
- na realizację inicjatyw lokalnych,

Projekt zakłada realizację w 2012 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błędne podsumowanie występujące w załączniku Nr 5 pn. „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2012 rok” wydatków ogółem w kolumnie 8 „kwota przewidywanych nakładów i źródeł finansowania”.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Iwaniska na 2012 rok wraz uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDZMIERZU
mgr Monika Dębowska-Sołtyk